



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: minecon@moeconomy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

31.10.2019 № 37049-ОТ/Д06и

На № ..... от .....

Правительство  
Российской Федерации

**Об актуализации типового  
стандарта и технического задания  
проведения аудиторской проверки  
реализации долгосрочных  
программ развития**

**Поручение Правительства  
Российской Федерации  
от 21 июля 2018 г. № ДМ-П13-4513  
(раздел I, пункт 3, подпункт 3.6.1  
плана действий)**

В соответствии с подпунктом 3.6.1 пункта 3 раздела I плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 12 июля 2018 г. (протокол № 20, далее – план действий), в отношении актуализации стандартов и технического задания проведения аудиторской проверки реализации долгосрочных программ развития (ДПР) Минэкономразвития России в дополнение к письму от 29 марта 2019 г. № 9484-ОТ/Д06и представляет проект стандарта оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности (далее – проект Стандарта).

Проект Стандарта был направлен на рассмотрение в Минфин России, Росимущество и заинтересованные органы исполнительной власти письмом от 28 июня 2019 г. № 21185-ОТ/Д06и и согласован Минприроды России  
СА-П13-10176

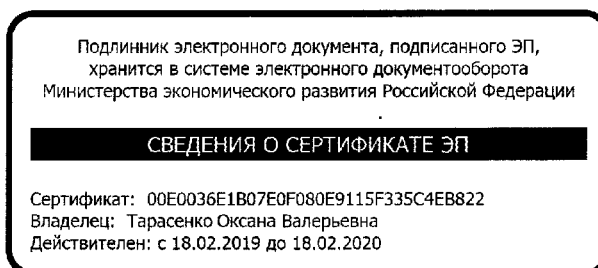
(С.Ю. Радченко, 17.07.2019), Минпромторгом России (С.А. Цыб, 11.07.2019), Минсельхозом России (М.И. Увайдов, 05.08.2019), Росимуществом (С.М. Анопrienко, 09.07.2019, И.С. Петров, 25.10.2019), Росрезервом (Е.В. Абрамова, 10.07.2019), ГУСПом (В.П. Богомолов, 05.07.2019).

Письмом Минфина России от 17 сентября 2019 г. № 07-02-07/71351 представлены замечания к проекту Стандарта с учетом позиции Рабочего органа Совета по аудиторской деятельности, созданного в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», которые учтены.

Также замечания к проекту Стандарта представлены Минкомсвязью России (Е.Ю. Кисляков, 28.08.2019), Минстроем России (Н.Е. Стасишин, 23.07.2019), Минтрансом России (Д.С. Зверев, 25.07.2019), Минэнерго России (А.В. Тихонов, 11.09.2019), которые учтены при доработке проекта Стандарта по указанным замечаниям Минфина России.

Учитывая изложенное, в целях актуализации стандартов и технического задания проведения аудиторской проверки реализации долгосрочных программ развития Минэкономразвития России просит поддержать прилагаемый проект Стандарта.

- Приложение: 1. Проект Стандарта на 15 л. в 1 экз.  
2. Материалы согласования проекта Стандарта на 85 л. в 1 экз.



О.В. Тарасенко

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)



**ТИПОВОЙ СТАНДАРТ**

**оценки реализации долгосрочных программ развития  
и выполнения ключевых показателей эффективности  
акционерных обществ, включенных в перечень, утвержденный  
распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 23 января 2003 г. № 91-р, и федеральных государственных  
унитарных предприятий, включенных в перечень, утвержденный  
распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 20 июня 2011 г. № 1060-р**

Москва  
2019

Утвержден

\_\_\_\_\_  
" \_\_\_\_\_ "1

## СТАНДАРТ

**оценки реализации долгосрочной программы развития  
и выполнения ключевых показателей эффективности**

\_\_\_\_\_  
" \_\_\_\_\_ "2

---

<sup>1</sup> Указывается наименование органа управления Организации, утвердившего Стандарт, а также дата и реквизиты документа, которым утвержден Стандарт.

<sup>2</sup> Указывается наименование Организации в соответствии с ее уставом.

## СОДЕРЖАНИЕ

Раздел	Наименование раздела	Страницы
I.	Назначение и область применения	4
II.	Основные термины и определения	4
III.	Общие положения	6
IV.	Проведение конкурентных процедур отбора исполнителя оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности	7
V.	Обеспечение проведения оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности	9
VI.	Принятие решений по результатам проведения оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности	13
VII.	Порядок пересмотра (актуализации) Стандарта	14

## **I. Назначение и область применения**

1.1. Настоящий Стандарт определяет порядок организации оценки реализации долгосрочной программы развития (далее – Программа) и выполнения ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ) акционерных обществ, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, и федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р (далее вместе, если иное не предусмотрено настоящим Стандартом – Организация).

1.2. Настоящий Стандарт является внутренним документом Организации.

## **II. Основные термины и определения**

2.1. Для целей настоящего Стандарта используются следующие понятия:

а) результаты оценки – заключение, представляемое исполнителем Организации по итогам проведения оценки отчета о реализации Программы и выполнения КПЭ;

б) оценка реализации Программы и выполнения КПЭ – профессиональное подтверждение отчета о реализации Программы и выполнении КПЭ;

в) долгосрочная программа развития Организации (Программа) – внутренний программный документ Организации, содержащий перечни средств и конкретных мероприятий, обеспечивающих достижение стратегических целей развития Организации, определенных стратегией ее развития, к поставленным срокам с указанием объема и источников их финансирования, включающий значение показателей текущих и ожидаемых результатов деятельности Организации, ее дочерних и зависимых организаций;

г) исполнитель – аудиторская организация, определенная Организацией по результатам закупки соответствующей услуги;

д) ключевые показатели эффективности (КПЭ) – оценочные критерии, применяемые для определения эффективности деятельности и достижения цели, поддающийся качественному и (или) количественному измерению и являющийся значимым с точки зрения долгосрочных и среднесрочных задач;

е) отчет о реализации Программы и выполнении КПЭ – документ, содержащий сведения о реализации Программы за отчетный период, в том числе результаты выполнения всех мероприятий и КПЭ, предусмотренных Программой на отчетный период, а также информацию о корректировках Программы и КПЭ в течение отчетного периода;

ж) отчетный период – период деятельности Организации, по итогам которого составлен отчет о реализации Программы и выполнении КПЭ. Отчетным периодом является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации Организации. В случае создания, реорганизации Организации первым отчетным периодом является период с даты утверждения Программы по 31 декабря того же календарного года включительно.

з) целевое использование средств, направленных на реализацию мероприятий Программы, – использование собственного дохода Организации от непосредственного осуществления коммерческой деятельности (за исключением деятельности по производству (реализации) продукции по регулируемым ценам (тарифам)) и иного имущества Организации (если применимо) для финансирования реализации мероприятий Программы, для реализации которых предусмотрено их использование, в соответствии со сроками и объемами направления таких средств (с учетом возможной экономии при сохранении результативности мероприятий), установленными Программой, а также

использование иных денежных средств и иного имущества, предоставленных Организации либо полученных Организацией в целях и (или) при условии финансирования отдельных направлений деятельности Организации или реализации конкретных мероприятий, включенных в состав Программы (в том числе в состав входящих в нее документов), в соответствии с целями их предоставления, а именно для целей финансирования соответствующих направлений деятельности (в целях финансирования реализации соответствующих мероприятий), в соответствии с условиями и ограничениями, установленными при предоставлении средств, сроками осуществления финансирования (сроками реализации мероприятий), и с соблюдением установленных объемов финансирования, в том числе с учетом экономии средств, не влияющей на снижение результативности направления деятельности (реализации мероприятия), если условиями предоставления средств предусмотрена возможность такой экономии.

### **III. Общие положения**

3.1. Оценка реализации Программы и выполнения КПЭ проводится в соответствии с Международным стандартом заданий, обеспечивающих уверенность 3000 (пересмотренного) «Задания, обеспечивающие уверенность, отличные от аудита и обзорной проверки финансовой информации прошедших периодов» введенным в действие на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – МСЗОУ 3000).

3.2. Оценка реализации Программы и выполнения КПЭ подлежит проведению ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным периодом, при этом договор на такие услуги может заключаться на срок до трех последовательных лет по результатам проведения конкурентных процедур, проводимых в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и положением о закупке.



3.3. Цели проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ:

а) выражение исполнителем мнения об отчете о реализации Программы и выполнении КПЭ, включая следующую информацию:

- о значениях фактических показателей деятельности Организации за отчетный период и степени достижения плановых значений показателей этих показателей;

- о целевом использовании Организацией средств в течение отчетного периода, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой;

- о реализации Организацией мероприятий и выполнении КПЭ, предусмотренных Программой;

- о причинах отклонения фактических значений показателей КПЭ и программных мероприятий, определенных Программой, от их плановых значений;

- о причинах корректировок Программы и КПЭ в течение отчетного периода, в том числе их обоснованности;

- о соблюдении требований и рекомендаций по формированию отчета о реализации Программы и выполнении КПЭ.

3.4. Предметом оценки реализации Программы и выполнения КПЭ являются показатели деятельности Организации, определенные Программой, включая скорректированные, отраженные в отчете о реализации Программы и выполнении КПЭ (далее – Отчет).

#### **IV. Проведение конкурентной процедуры отбора исполнителя оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности.**

4.1. Привлечение исполнителя для проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ осуществляется Организацией по результатам конкурентных закупочных процедур путем заключения

соответствующего договора на оказание услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ.

4.2. С учетом отчетного периода и срока, на который планируется заключить договор на оказание услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ руководство Организации выносит на рассмотрение совета директоров (наблюдательного совета) Организации (для ФГУП – единоличного исполнительного органа) для утверждения проект технического задания на проведение оценки реализации Программы и выполнения КПЭ (далее – Проект), определяющий состав задач, необходимых для выполнения исполнителем в процессе оказания услуг, а также перечень показателей деятельности Организации за отчетный период в рамках реализации Программы, перечень КПЭ и мероприятий предусмотренных Программой. Содержание Проекта в части задач, поставленных перед исполнителем, должно соответствовать целям оценки реализации Программы и выполнения КПЭ, предусмотренных пунктом 3.1 настоящего Стандарта.

Техническое задание утверждается советом директоров (наблюдательным советом) Организации (для ФГУП – единоличным исполнительным органом).

4.3. На основании утвержденного технического задания Организация включает план закупок закупку на оказание услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ и организует такую закупку.

4.4. При определении сроков оказания услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ следует исходить из принципа достаточности и разумности, учитывающего сложившийся объем соответствующих программных мероприятий, объем деятельности Организации, затраты времени на подготовку требуемой информации, а также для акционерных обществ сроков подготовки и проведения общих годовых собраний акционеров.

#### 4.5. Требования при отборе исполнителя:

а) наличие надлежащих опыта и знаний, в том числе в сфере отраслевого законодательства, а также в части, касающейся специфики реализуемых Организацией проектов, мероприятий;

б) отсутствие аффилированности с Организацией, ее дочерними и зависимыми организациями (при наличии);

в) отсутствие реализованных в интересах Организации мероприятий по оказанию услуг по разработке и (или) актуализации стратегии развития и (или), Программы, выдаче экспертных заключений в их отношении в отчетный период, а также предшествующий отчетному периоду год (перечень услуг, на которые распространяется данное требование, в том числе предполагает прямое или косвенное участие в разработке программных мероприятий, указанных в Методических рекомендациях по разработке долгосрочных программ развития стратегических акционерных обществ и федеральных государственных унитарных предприятий, а также акционерных обществ, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых в совокупности превышает пятьдесят процентов, утвержденных поручением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № ИШ-П13-2583 (далее – Методические рекомендации)).

### **V. Обеспечение проведения оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности**

5.1. Организация обеспечивает подготовку и передачу исполнителю Отчета и иной информации, предусмотренной пунктом 5.5 настоящего Стандарта.

5.2. Передаваемый исполнителю Отчет в целях проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ должен быть подписан единоличным исполнительным органом или председателем

коллегиального исполнительного органа Организации и содержать следующую информацию за отчетный период:

а) фактически достигнутые значения определенных Программой и системой управления Организации КПЭ за отчетный период, результаты их сравнения с определенными Программой плановыми значениями и объяснения полученных отклонений;

б) информацию о результатах выполнения и фактически полученных значениях показателей выполнения мероприятий, запланированных в Программе на отчетный период, результаты их сравнения с определенными Программой плановыми значениями, объяснения полученных отклонений;

в) информацию о системе внутреннего контроля, внутреннего аудита и управления рисками Организации;

г) описание формул расчета и использованных источников данных для расчета плановых и фактических значений выполнения программных мероприятий и КПЭ, определенных Программой, и показателей исполнения программных мероприятий и выполнения КПЭ;

д) информацию о корректировках Программы и КПЭ в отчетном периоде и обоснования необходимости таких корректировок;

е) информацию о средствах, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой и степени их целевого использования;

ж) перечень законодательных, нормативных правовых актов, иных актов и документов по вопросам разработки, утверждения и исполнения Программы;

з) иную информацию о реализации Программы, выполнении КПЭ и системе управления Организации, существенную, по мнению руководства Организации, для проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ.

5.3. При оказании услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ Организация обязана:

а) содействовать исполнителю в своевременном и полном проведении оценки реализации Программы и выполнения КПЭ, создавать для этого соответствующие условия, предоставлять необходимую информацию и документы, давать по устному или письменному запросу исполнителю исчерпывающие разъяснения и подтверждения в устной и письменной форме, а также запрашивать необходимые сведения у третьих лиц;

б) не предпринимать каких-либо действий, направленных на сужение круга вопросов, включенных в предмет оценки реализации Программы и выполнения КПЭ, а также на сокрытие (ограничение доступа) информации и документации, запрашиваемых исполнителем. Наличие в запрашиваемых исполнителем для проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ информации и документации, содержащих сведения, составляющие коммерческую тайну, не может являться основанием для отказа в их предоставлении;

в) исполнять надлежащим образом обязанности, вытекающие из договора оказания услуг по оценке реализации Программы и выполнения КПЭ.

5.4. Организация при закупке услуг по проведению оценки реализации Программы и выполнения КПЭ включает в документацию о закупке (техническое задание) следующие задачи:

а) проверка мероприятий и КПЭ, предусмотренных Программой;

б) Проверка значений фактических показателей деятельности Организации за отчетный период и определение степени достижения плановых значений данных показателей;

в) проверка целевого использования Организацией средств в течение отчетного периода, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой;

г) оценка реализации Организацией мероприятий и выполнения КПЭ, предусмотренных программой;

д) анализ причин отклонения фактических значений показателей программных мероприятий и КПЭ, определенных Программой, от их плановых значений;

е) анализ причин корректировок Программы и КПЭ в течение отчетного периода, в том числе их обоснованности;

ж) анализ соблюдения требований и рекомендаций по формированию Отчета.

5.5. Для оценки реализации Программы и выполнения КПЭ Организация предоставляет исполнителю:

а) общую информацию об Организации, а также об ее дочерних и зависимых организациях (при наличии) (далее – дочерние организации): организационную структуру и структуру видов деятельности, историю создания и развития, информацию о материально-технической базе, численности и квалификации персонала, уставные документы Организации, информацию и документы об изменениях и дополнениях, внесенных в уставные документы, указанную информацию;

б) годовые отчеты за отчетный период по результатам деятельности Организации и ее дочерних организаций (при наличии);

в) стратегию развития Организации, Программу Организации и Программы ее дочерних организаций (при наличии), включая первоначальную, актуальную и все промежуточные, утвержденные советом директоров (наблюдательным советом) версии (для ФГУП – единоличным исполнительным органом);

г) заключение по результатам оценки реализации Программы и выполнения КПЭ (аудиторское заключение о реализации программы, полученное до начала применения настоящего Стандарта) выданное за предыдущий отчетный период, а также указанные документы дочерних организаций (при наличии);

д) Отчет Организации и ее дочерних организаций (при наличии) за отчетный период;

е) действующие плановые и программные документы, а также отчетные материалы по исполнению определенных ими мероприятий за отчетный период, а также материалы, подготовленные по итогам проверки инвестиционных программ Организации и программ инновационного развития Организации (при их наличии на дату начала оценки реализации Программы и выполнения КПЭ);

ж) перечень организаций в структуре Организации, показатели которых использовались для расчета плановых и фактических значений КПЭ, определенных Программой, показатели консолидированной финансовой отчетности (далее – периметры консолидации). В случае расхождения периметров консолидации, описание расхождений и объяснения их причин;

з) отчетные и первичные документы, подтверждающие представленную в Отчете и отчетах об исполнении плановых и программных документов информацию, а также причины отклонений показателей мероприятий и КПЭ от запланированных значений;

и) годовую консолидированную финансовую отчетность Организации и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность Организации и ее дочерних организаций (при наличии) за отчетный период вместе с аудиторскими заключениями о ней;

к) результаты проверок, проведенных в Организации и ее дочерних организациях (при наличии) органами государственного контроля и надзора за отчетный период;

л) сведения о структуре, источниках и объемах бюджетного финансирования в отчетном периоде с подтверждающими платежными поручениями. Отчетность о целевом использовании бюджетных инвестиций, включая фактически полученные значения показателей эффективности бюджетных инвестиций и подтверждающие их первичные

документы. При необходимости сведения о структуре, объемах доходов, полученных при производстве (реализации) продукции по регулируемым ценам (тарифам), а также сведения о направлении таких средств для целей реализации Программы (в соответствии с подготовленной исполнителем выборкой);

м) иная необходимая для проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ информация по запросу исполнителя, который вправе уточнить список необходимой информации и документов.

5.6. Ответственность за обеспечение представления необходимых информации и документов в соответствии с пунктом 5.5 настоящего Стандарта возлагается на единоличный и (или) коллегиальный исполнительный орган Организации.

5.7. При проведении оценки реализации Программы и выполнения КПЭ исполнитель проводит процедуры с целью получения достаточных надлежащих доказательств для достижения разумной уверенности и выражения мнения об Отчете.

5.8. По результатам проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ исполнитель представляет Организации заключение, составленное в соответствии с МСЗОУ 3000.

## **VI. Принятие решений по результатам проведения оценки реализации долгосрочной программы развития и выполнения ключевых показателей эффективности**

6.1. По результатам проведения оценки реализации Программы и выполнения КПЭ и рассмотрения заключения руководством Организации обеспечивается подготовка соответствующих предложений, касающихся повышения эффективности деятельности Организации, устранения выявленных исполнителем нарушений (несоответствий) и корректировки Программы.



6.2. Предложения, указанные в пункте 6.1 настоящего Стандарта, подлежат представлению для одобрения специализированному комитету при совете директоров (наблюдательном совете) (далее – комитет) или, в случае отсутствия комитета, совету директоров (наблюдательному совету) Организации (в случае ФГУП – курирующему федеральному органу исполнительной власти и/или Росимуществу).

6.3. Предложения по корректировке Программы и КПЭ после предварительного одобрения комитетом или, в случае отсутствия комитета, советом директоров (наблюдательным советом) Организации (в случае ФГУП – курирующим федеральным органом исполнительной власти и/или Росимуществом), а также Отчета не позднее 1 июня года, следующего за отчетным периодом, направляются Организацией на согласование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль и координацию деятельности в соответствующей отрасли, и Минэкономразвития России в порядке, предусмотренном Методическими рекомендациями. К этим предложениям и Отчету приобщается копия заключения по результатам оценки реализации Программы и выполнения КПЭ.

6.4. Отчет о выполнении Программы и выполнении КПЭ утверждается советом директоров (наблюдательным советом) (для ФГУП – курирующим федеральным органом исполнительной власти и/или Росимуществом).

## ХII. Порядок пересмотра (актуализации) Стандарта

7.1. Все изменения и дополнения (утверждение Стандарта в новой редакции) осуществляются по решению совета директоров (наблюдательного совета) Организации (в случае ФГУП – единоличным исполнительным органом, при одобрении курирующего федерального органа исполнительной власти и/или Росимущества).

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F080E9115F335C4EB822  
Владелец: Тарасенко Оксана Валерьевна  
Действителен: с 18.02.2019 до 18.02.2020