

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации

от « » _____ № _____

К О Н Ц Е П Ц И Я
управления федеральным имуществом на период до 2018 года

Концепция управления федеральным имуществом на период до 2018 года (далее – Концепция) определяет основные цели, принципы, направления, задачи и мероприятия по реализации государственной политики по управлению федеральным имуществом на период до 2018 года.

Для целей настоящей Концепции:

под федеральным имуществом понимается имущество, находящееся в собственности Российской Федерации и закрепленное на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями, на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями и федеральными казенными предприятиями, имущество казны Российской Федерации, в том числе находящиеся в федеральной собственности акции хозяйственных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, а также находящиеся в федеральной собственности земельные участки;

под компаниями с государственным участием понимаются хозяйственные общества, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в федеральной собственности, федеральные государственные унитарные предприятия;

под федеральными организациями понимаются федеральные

государственные унитарные предприятия, федеральные казенные предприятия, и федеральные государственные учреждения;

под объектами управления федеральным имуществом понимаются отдельные объекты федерального имущества, компании с государственным участием и федеральные организации;

под профессиональными директорами понимаются лица, которые избраны в органы управления открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, в качестве независимых директоров и профессиональных поверенных.

Не являются предметом рассмотрения настоящего документа недра, леса и другие природные ресурсы, принадлежащие Российской Федерации.

1. Текущее состояние в сфере управления федеральным имуществом

В период действия Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 (далее – Концепция № 1024) продолжался процесс оптимизации состава и структуры федерального имущества, в том числе путем приватизации, перераспределения имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В течение последних лет созданы необходимые условия для достижения целей и задач в области управления федеральным имуществом, включая:

нормативное закрепление моделей управления, предусматривающих принятие управленческих решений на основании принципов открытости и согласованности решений, для компаний с государственным участием¹;

создание условий для внедрения эффективных моделей корпоративного управления в компаниях с государственным участием путем привлечения независимых директоров, внедрения программ

стратегического планирования деятельности, современных методов управления и представления отчетности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей²;

законодательное расширение правовых оснований для реструктуризации федеральных государственных унитарных предприятий и преобразования в открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, а также автономные некоммерческие организации³;

создание правовых условий для оптимизации механизмов управления федеральными бюджетными учреждениями, включая возможность изменения типа на автономные и казенные учреждения⁴;

законодательное определение условий вовлечения в коммерческий оборот объектов недвижимого имущества, включая обязательность независимой оценки, проведения торгов и размещения информации на едином специализированном информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением прямо предусмотренных случаев⁵;

законодательное определение порядка передачи для использования по целевому назначению находящегося в государственной собственности имущества религиозного назначения, а также условий вовлечения в оборот объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации⁶;

повышение ответственности в части информационной открытости приватизации, в том числе путем введения обязательных требований об опубликовании сведений не только в печатных изданиях, но и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расширения перечня таких сведений, а также введения обязанности по раскрытию информации подлежащими приватизации организациями⁷;

совершенствование механизмов государственного контроля за ходом приватизации путем перехода к разработке и утверждению прогнозных

планов (программ) приватизации федерального имущества на трехлетний период, а также организации проведения независимой оценки объекта для определения начальной цены как обязательного этапа приватизации⁷;

развитие инструментов приватизации путем создания возможности проведения продажи имущества в электронной форме, а также новых правил продажи посредством публичного предложения, проводимой в случае признания аукциона несостоявшимся⁷;

формирование новых методов продажи, позволяющих проводить отдельные сделки по продаже акций ведущих компаний с государственным участием, в том числе с привлечением инвестиционных консультантов на основании решений Правительства Российской Федерации в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, модернизации и технологического развития экономики⁷.

Созданная нормативно-правовая база позволила решить большинство первоочередных задач, определенных в Концепции №1024. Вместе с тем требуется продолжить работу по преодолению ряда системных проблем:

избыточности федерального имущества с точки зрения исполнения государственных функций;

двойственности и противоречивости положения государства как регулятора и акционера крупных компаний с государственным участием;

нарушения принципов справедливой конкуренции в секторах со значительным участием государства;

избыточной активности крупных компаний с государственным участием по приобретению активов в конкурентных отраслях, в том числе наращивания непрофильных активов, вступающего в противоречие с инвестиционными программами (программами развития);

отсутствия однозначно определенных целей управления федеральным имуществом;

недостаточной эффективности управления федеральным имуществом, приводящей к неудовлетворительным результатам финансово-

хозяйственной деятельности организаций или потере контроля над объектами управления;

недостаточного уровня корпоративного управления компаний с государственным участием;

недостаточной мотивации и ответственности всех участников процесса управления федеральным имуществом, в том числе лиц, избранных в органы управления компаний с государственным участием;

избирательности контроля эффективности использования федерального имущества и хода реализации декларируемых целей и задач;

низкой технической обеспеченности взаимодействия участников управления, приводящей к ограничению доступности и открытости информации о целях, задачах и результатах управления федеральным имуществом.

2. Цели и принципы государственной политики по управлению федеральным имуществом

Государственная политика, в основу которой положена настоящая Концепция, направлена на следующие цели:

первая – однозначное определение и формирование исчерпывающего состава федерального имущества необходимого для выполнения государственных функций органами власти Российской Федерации.

вторая – создание эффективной системы управления федеральным имуществом, обеспечивающей в соответствии с функциями органов власти Российской Федерации механизмы оценки востребованности и необходимости объектов управления, а также регламенты их включения и исключения из контура управления.

третья – эффективное отчуждение федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте.

четвертая – создание эффективной системы учета и контроля федерального имущества.

Достижение указанных целей позволит обеспечить:

оптимизацию состава и структуры федерального имущества на макро- и микроуровне в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, а также формирование экономической основы деятельности публично-правовых образований (с точки зрения обеспечения осуществления задач и интересов Российской Федерации);

повышение эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления;

ограничение «разрастания» государственного сектора экономики, в том числе путем установления и соблюдения системы адекватных запретов и ограничений, замещения прямого участия государства в экономике мерами отраслевого и иного регулирования, а также соблюдения принципов планомерности, устойчивости и гарантий долгосрочности реализации заявленных целей и задач.

Ключевыми показателями достижения указанных целей являются:

а) обеспечение определения целей управления для федеральных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ (акции которых находятся в федеральной собственности) до 100% к 2015 г., для федеральных государственных учреждений – до 100% к 2018 г.;

б) увеличение доли акций компаний с государственным участием, обращающихся на российском организованном рынке ценных бумаг, и их поэтапное удвоение к 2018 году;

в) обеспечение публичности всех сохраняемых в федеральной собственности открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, к 2018 г.;

г) отсутствие федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, к 2018 г.;

д) увеличение в 2 раза объема вовлеченных в оборот земельных

участков к 2018 г.;

е) обеспечение полноты учета объектов федерального имущества до 100% к 2015 г.

В основу настоящей Концепции положены следующие принципы управления федеральным имуществом:

1. Принцип определенности: применительно к каждому объекту управления (группе объектов) государством должны быть сформированы и нормативно определены цель, для достижения которой служит объект, способ ее достижения, ответственность за результаты управления, порядок принятия управленческих решений, представления отчетности и иные механизмы контроля.

2. Принцип прозрачности: обеспечение открытости и доступности информации о субъектах и объектах управления, непрерывности процессов управления и контроля, выявление и учет данных об объектах управления, в том числе путем развертывания единой системы учета и управления федеральным имуществом, основанной на единой методологии учета и процессном управлении.

3. Принцип обеспечения баланса интересов: принятие обоснованных решений с точки зрения экономической эффективности и социальной ответственности, учета кратко- и долгосрочных целей и задач.

4. Принцип непрерывности осуществления контроля: непрерывный контроль за достижением установленных целей и задач, показателей их достижения, а также соблюдением принципов и механизмов управления.

5. Принцип проектного подхода: определение планов достижения определенных целей и задач управления исходя из планируемого результата, набора инструментов, сопоставления ресурсов, мотивации и ответственности.

6. Принцип ответственности: обеспечение профессионализма, мотивации и ответственности всех участников процесса управления за результат и достижение установленных показателей деятельности.

Указанные принципы являются приоритетными для всех субъектов управления федеральным имуществом.

3. Основные направления, задачи и мероприятия государственной политики по управлению федеральным имуществом

Достижение целей управления федеральным имуществом в соответствии с обозначенными принципами осуществляется в рамках следующих ключевых направлений: определение целевой функции, управление отчуждением или развитием объекта федерального имущества, управление рисками, учет и мониторинг.

3.1. Направление по определению целевой функции управления объектом федерального имущества.

Определение целевой функции управления каждым объектом федерального имущества, предусматривающей достижение конечной цели управления – разгосударствления или стратегического развития, а именно:

вовлечения объектов федерального имущества в коммерческий оборот для привлечения инвестиций, в том числе в технологическое развитие и модернизацию производства;

развития объектов федерального имущества для наиболее полной реализации функций государственного управления и развития Российской Федерации.

Для того, чтобы обеспечить определение целевой функции управления каждым объектом, необходимо решить следующие задачи:

а) сопоставить объекты управления с задачами и интересами Российской Федерации как публично-правового образования, в том числе полномочиями, которые возложены на федеральные органы государственной власти в рамках установленной компетенции, что предполагает:

определение целевой функции управления объектом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению

федеральным имуществом (далее - уполномоченный федеральный орган), исходя из презумпции того, что подлежат разгосударствлению все объекты федерального имущества, за исключением тех, которые определены как необходимые для достижения задач и стратегических интересов Российской Федерации (принцип «продавай либо объясняй»);

формирование и нормативное утверждение единых перечней подлежащих сохранению в федеральной собственности федеральных организаций, в отношении которых будут определены целевые функции стратегического развития, достижение которых будет обеспечиваться реализацией соответствующих «дорожных карт»;

б) сформировать действенную систему управления, предусматривающую достижение определенных целевых функций путем реализации «дорожных карт», включая:

определение «дорожных карт» в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в федеральные казенные предприятия или федеральные государственные учреждения, а также хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых подлежат сохранению в федеральной собственности;

определение «дорожных карт» в отношении подлежащих сохранению в федеральной собственности федеральных государственных учреждений, федеральных казенных предприятий;

в) сформировать действенную систему определения структурного состава («бизнес, а не здание») и последовательности разгосударствления объектов федерального имущества, что предполагает:

определение методологии формирования дорожных карт в отношении объектов федерального имущества, подлежащих разгосударствлению;

определение для каждого объекта способов его вовлечения в коммерческий оборот с учетом: структуры объекта, спроса и потребностей инвесторов, состояния рынков, регуляторной среды, а также, при необходимости, проведения мероприятий по повышению капитализации и

инвестиционной привлекательности, к проведению которых также привлекаются управляющие компании, оценщики, аудиторы, инвестиционные, финансовые, юридические и иные консультанты;

создание механизма формирования прогнозных планов (программ) приватизации, утверждаемых Правительством Российской Федерации, на основании дорожных карт разгосударствления объектов федерального имущества, за исключением малоценных объектов*.

Нормативно-правовое регулирование и методы вовлечения объектов в коммерческий оборот должны быть едины на всей территории Российской Федерации.

3.2. Направление по управлению отчуждением объекта федерального имущества

Управление отчуждением объекта федерального имущества, направленным на обеспечение достижения оптимального состава и структуры федерального имущества путем сокращения доли государства в экономике, проведения структурных преобразований, стимулирования развития конкуренции и фондового рынка, а также сокращения федеральных организаций, действующих в конкурентных отраслях экономики, в том числе федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения.

Ключевыми задачами в данном направлении являются:

а) переход от продажи объектов к продаже бизнес-единиц, что предполагает:

реализацию дифференцированного подхода к вовлечению в коммерческий оборот объектов с учетом предварительного анализа инвестиционных возможностей, рынков, спроса и потребностей инвесторов, регуляторной среды, а также при необходимости проведения мероприятий

* Для целей настоящего документа под малоценными объектами понимаются объекты, стоимость которых, определенная в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, ниже границе, определяемой прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

по повышению капитализации и инвестиционной привлекательности отчуждаемых объектов;

утверждение регламентов и типовых документов проведения указанных мероприятий;

организацию проведения процедур проверки должного соответствия, позволяющих наиболее полно сформировать представление об объектах, подлежащих вовлечению в оборот объектов;

утверждение «дорожных карт» по проведению мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности объектов, подлежащих вовлечению в хозяйственный оборот;

реализацию среднесрочных прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества;

б) повышение эффективности продажи акций крупных компаний с государственным участием с целью создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики, что предусматривает:

формирование механизмов разработки планов-графиков проведения продажи по крупным и крупнейшим компаниям на среднесрочную перспективу, подготовленных с учетом предварительного анализа инвестиционных возможностей, рынков, спроса и потребностей инвесторов, регуляторной среды, а также, при необходимости, проведения мероприятий по повышению капитализации и инвестиционной привлекательности отчуждаемых объектов, изменения бизнес-модели, стратегии и качества корпоративного управления компании, тарифных, налоговых и социальных аспектов регулирования;

внедрение системы мотивации для ключевых участников продажи (руководства подлежащей приватизации компании и продавца);

подготовка с учетом передового международного опыта регламентов предпродажной подготовки и отчуждения акций крупных инвестиционно-

привлекательных компаний, проводимых в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, с целью привлечения инвестиций, стимулирования развития конкуренции, модернизации и технологического развития экономики;

проведение Правительством Российской Федерации регулярного мониторинга исполнения планов по подготовке и реализации сделок, предусмотренных утвержденными «дорожными картами» в отношении указанных объектов;

обеспечение улучшения публичного восприятия приватизации, в том числе путем проведения общественных обсуждений, освещение в средствах массовой информации ключевых этапов и итогов каждой сделки;

в) совершенствование мер вовлечения объектов в коммерческий оборот, инструментов приватизации, а также методов контроля за ее реализацией, что предполагает реформирование системы продаж путем:

внедрения практики продажи федерального имущества на электронных торгах, в том числе имущества федеральных организаций, приватизируемого имущества, конфискованного, а также иного обращенного в собственность государства;

перехода к активным маркетинговым мероприятиям, в том числе путем создания центров обработки звонков, расширения рекламного сопровождения продаж;

развития единого информационного пространства продаж (www.torgi.gov.ru);

раскрытия информации о подлежащих продаже объектах с использованием современных информационных технологий;

расширения практики привлечения юридических лиц для организации и (или) осуществления от имени Российской Федерации продажи федерального имущества, в том числе в качестве стратегических, финансовых и юридических консультантов и продавцов;

г) совершенствование нормативно – правового регулирования

подготовки и продажи государственного имущества, предусматривающего в том числе:

повышение гибкости инструментов приватизации, в том числе с использованием производных финансовых инструментов, развития частно-государственного партнерства, отчуждения имущества по итогам проведения конкурентных переговоров, внедрения иных зарубежных практик, в том числе в обоснованных случаях, международного права для привлечения долгосрочных стратегических инвесторов;

расширение информационного сопровождения продажи путем развития единого информационного пространства, отказа от печатной формы извещений при сохранении обязательной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

упрощение процедур доступа претендентов к участию в торгах, в том числе путем расширения сети приема заявок и необходимых документов, совершенствование порядка признания претендентов участниками продажи, в первую очередь с использованием современных информационных средств;

упрощение порядка планирования продажи, в том числе «малоценного» имущества во взаимосвязи с усилением общественного контроля за ее реализацией;

внедрение «постприватизационного» мониторинга развития объектов, а также обеспечения контроля за выполнением обязательств новыми собственниками;

д) поэтапное сокращение количества федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, а также оптимизация состава иных федеральных организаций, что предполагает:

утверждение уполномоченным федеральным органом «дорожных карт» достижения целевых функций управления в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих реструктуризации,

в том числе преобразованию в хозяйственные общества, иные организационно-правовые формы;

введение нормативных ограничений по созданию новых федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения (за исключением случаев создания при реорганизации), а также внесение изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих установление переходного периода преобразования унитарных предприятий в иные организационно-правовые формы, преимущественно хозяйственные общества, после чего будут введены правовые последствия для предприятий, не завершивших преобразование в переходный период;

отмена утративших актуальность ограничений на приватизацию государственного имущества, в том числе путем кодификации актуальных ограничений в законодательстве о приватизации, а также при необходимости замену обременениями (ограничениями) прав владения соответствующим имуществом в случае его отчуждения;

упрощение порядка проведения государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, в том числе путем выравнивания размера государственной пошлины за регистрацию вещных прав на государственное имущество, определение в качестве необходимых и достаточных оснований для регистрации права наличия выписки из реестра федерального имущества и документов технической инвентаризации;

создание законодательных оснований для предоставления возможности собственнику имущества федеральных организаций, в том числе федеральных государственных унитарных предприятий, принимать решение об изъятии федерального имущества в административном порядке в случае его неэффективного использования указанной организацией;

совершенствование порядка проведения ликвидационных процедур в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, не ведущих финансово-хозяйственной деятельности, либо их исключения из

единого государственного реестра юридических лиц;

усиление координации уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в целях защиты интересов государства при проведении процедур банкротства федеральных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с преобладающим участием государства, в том числе путем утверждения регламента взаимодействия;

привлечение управляющих компаний к осуществлению функций единоличного исполнительного органа хозяйственного общества, акции (доли в уставном капитале) которого находятся в федеральной собственности, и федерального государственного унитарного предприятия, в том числе в целях проведения реструктуризации хозяйствующих субъектов и их подготовки к приватизации;

формирование предложений по дальнейшему сокращению Перечня стратегических федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009.

3.3. Направление по управлению развитием объекта федерального имущества.

Управление развитием объектов федерального имущества призвано обеспечить повышение эффективности модели управления компаниями с государственным участием, действенное управление объектами федерального имущества, переданного на вещном праве федеральным организациям, находящимися в федеральной собственности земельными участками, а также имуществом, составляющим казну Российской Федерации.

Ключевыми задачами в данном направлении являются:

а) повышение эффективности управления хозяйственными обществами, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в федеральной собственности, что предусматривает:

внедрение уполномоченным федеральным органом совместно с профессиональными общественными объединениями механизмов независимой оценки качества корпоративного управления компаний с государственным участием;

обеспечение публичности сохраняемых в федеральной собственности компаний с государственным участием путем поэтапного вывода компаний на организованный рынок ценных бумаг;

ограничение приобретения компаниями с государственным участием и их дочерними и зависимыми обществами акций и долей хозяйственных обществ, в том числе путем реализации нормативно установленных процедур согласования принятия соответствующих решений;

подготовку и реализацию программ отчуждения непрофильных активов в целях оптимизации корпоративной структуры и привлечения инвестиций, в том числе для финансирования инвестиционных программ;

развитие конкурсной модели осуществления закупочной деятельности;

обеспечение реализации нормативно установленных принципов дивидендной политики, предусматривающих гарантированный минимум дивидендов при соблюдении интересов иных акционеров, положений о дивидендной политике в компании;

обеспечение перехода на международные стандарты отчетности, а также внедрение иных элементов передового корпоративного законодательства;

б) повышение качества корпоративного управления компаний с государственным участием, в том числе путем:

расширения практики внедрения документов стратегического планирования деятельности (включая систему ключевых показателей эффективности деятельности, программы инновационного развития);

установления совместно с профессиональными общественными объединениями квалификационных требований к профессиональным

директорам, предусматривающих наличие определенных компетенций и навыков, подтвержденных общепризнанными мировыми сертификатами;

расширения конкурсности и открытости механизмов привлечения руководителей в компании с государственным участием, в том числе профессиональных директоров, а также оценки эффективности их деятельности;

совершенствования порядка деятельности ревизионных комиссий, включая разработку типовых форм документов, привлечения профессиональных директоров, а также расширение практики проведения ротации аудиторских компаний;

упрощения корпоративных процедур в компаниях малого и среднего бизнеса, в том числе путем перехода к формированию советов директоров по территориальному либо отраслевому принципу;

совершенствование института «золотой акции»;

в) повышение эффективности деятельности вертикально-интегрированных структур и холдингов, в том числе путем:

оптимизации корпоративной структуры;

привлечения профессиональных директоров в органы управления;

распространения принципов корпоративного управления на государственные корпорации;

г) совершенствование механизмов реализации прав Российской Федерацией как акционера, в том числе путем:

постепенного отказа от института директив во взаимосвязи с усилением мер ответственности директоров за принятие решений и недостижение установленных показателей деятельности, страхованием их ответственности;

развития механизмов взаимодействия, в том числе с лицами, входящими в органы управления, иными акционерами;

д) обеспечение эффективного управления, целевого использования и сохранности объектов имущества федеральных организаций путем:

законодательной унификации процедуры вовлечения объектов федерального недвижимого имущества в оборот преимущественно на торгах, проводимых в том числе в электронной форме;

внедрения механизмов регулярного контроля и анализа использования федерального имущества, переданного на вещном праве федеральным организациям, в том числе используемого по договорам третьими лицами;

обеспечения сохранности федерального имущества путем страхования рисков при передаче по договорам третьим лицам, а также соблюдения охранных обязательств в отношении недвижимости, являющейся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации;

создания условий по недопущению проявления коррупционных нарушений в процессе управления объектами недвижимого имущества;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания имущественной поддержки путем предоставления государственного имущества на основании унификации процедур и информационной открытости;

развития единого информационного пространства проведения торгов по предоставлению федерального имущества в аренду, безвозмездное пользование либо вовлечение в оборот иным образом;

разработки и реализации программы отчуждения непрофильных активов федеральных организаций;

е) минимизация количества объектов, составляющих казну Российской Федерации (временное состояние нахождения федерального имущества), для чего предлагается:

нормативно установить ограничения по нахождению в казне объектов, имеющих «отраслевую принадлежность», а также стимулировать к передаче объектов отраслевым организациям либо передаче в государственную собственность субъектов Российской Федерации,

муниципальную собственность;

внести изменения в гражданское законодательство и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы наследования имущества, предусмотрев законодательное совершенствование порядка наследования выморочного имущества с определением его наследниками муниципальных образований и городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие порядок реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, в том числе путем создания условий для использования электронных торгов;

обеспечить достаточное финансирование содержания имущества, составляющего казну Российской Федерации, а также нормативное закрепление принципа следования финансирования за объектом в случае его отчуждения на иной уровень публичной собственности, в том числе в целях обеспечения использования по целевому назначению;

обеспечить передачу находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения религиозным организациям в безвозмездное пользование либо в собственность для использования по целевому назначению;

обеспечить безусловный приоритет возмездного вида пользования и вовлечения в оборот с определением исключительных случаев предоставления недвижимости на безвозмездной основе;

обеспечить вовлечение имущества, составляющего казну Российской Федерации, в том числе объектов незавершенного строительства, в хозяйственный оборот путем передачи в государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность для обеспечения экономической основы их деятельности, а также продажи на конкурсной основе;

ж) обеспечение имущественной основы деятельности федеральных

органов государственной власти, а также иных организаций в случаях, установленных нормативными правовыми актами, в том числе путем:

проведения мероприятий по размещению соответствующих организаций в зданиях, отвечающих современным требованиям к эксплуатации и решению возложенных на органы власти полномочий;

нормативного урегулирования случаев строительства либо приобретения объектов недвижимого имущества в федеральную собственность с определением целей, для достижения которых осуществляется строительство либо приобретение, а также будущего правообладателя;

з) обеспечение рационального, эффективного использования находящихся в федеральной собственности земельных участков и максимизации доходности, в том числе путем:

выявления, установления границ и оформления земельно-правовых отношений на земельные участки;

внедрения механизмов регулярного контроля и анализа использования земельных участков, в том числе переданных федеральным организациям (вне зависимости от ведомственной принадлежности);

формирования предложений по переходу к экономическим методам понуждения к эффективному использования федерального имущества, а также усиления ответственности в случае нарушения установленного порядка;

законодательного совершенствования порядка распоряжения земельными участками, в том числе путем уточнения процедур изъятия земельных участков (в случае их неэффективного использования по целевому назначению), а также отказа от института права постоянного бессрочного пользования земельными участками;

законодательного урегулирования вопросов создания единых имущественных комплексов, состоящих из земельного участка и расположенных на нем зданий, сооружений и иных объектов

недвижимости;

обеспечения учета общественного интереса, установления и соблюдения ограничений по использованию особо ценных участков, в том числе представляющих особую научную, историко-культурную ценность;

вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот для жилищного строительства, в том числе жилья эконом-класса, строительства инфраструктуры, путем передачи полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации либо Фонду содействия развития жилищного строительства;

обеспечения учета рыночного спроса при формировании и предоставлении земельных участков;

вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе для целей, не связанных со строительством, с предварительным повышением их ликвидности и стоимости, в том числе путем привлечения специализированных организаций, формирования участков, оформления необходимых документов, включая градостроительные документы;

передачи неиспользуемых земельных участков в муниципальную собственность;

расширения открытости и использования современных технологий при управлении земельными участками, в том числе внедрения электронных торгов, формирования полных и актуальных сведений об использовании участков;

сокращения сроков и числа административных процедур по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в том числе путем подготовки типовых форм документов, внедрения административных регламентов.

3.4. Направление по управлению рисками.

Управление рисками призвано обеспечить снижение вероятности недостижения поставленных целей и задач, а также минимизации

возможных потерь, вызванных реализацией неблагоприятных событий и обстоятельств.

Ключевыми задачами в данном направлении являются:

а) повышение ответственности субъектов управления за нарушение порядка управления федеральным имуществом, представление отчетности, а также достижение установленных показателей деятельности путем:

нормативного расширения оснований для привлечения к административной и дисциплинарной ответственности;

совершенствования порядка и форм представления отчетности об управлении федеральным имуществом и достижении установленных показателей деятельности компаний с государственным участием;

повышения профессионального уровня руководителей компаний с государственным участием и федеральных организаций, в том числе путем усиления квалификационных требований, расширения конкурентности и открытости механизмов привлечения;

б) формирование и развитие целостной системы мотивации и ответственности всех участников процесса управления федеральным имуществом путем:

введения механизмов оценки эффективности деятельности лиц, избранных в органы управления компаний с государственным участием, руководителей федеральных организаций;

в) внедрение практики оценки эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, на которые возложено управление федеральным имуществом, путем:

оценки таких показателей, как результативность исполнения федерального бюджета, своевременность исполнения поручений и требований нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, эффективность управления федеральными организациями и компаниями с государственным участием, результативность приватизации федерального

имущества (при наличии соответствующих полномочий), а также эффективность использования и обеспечение сохранности федерального имущества;

г) усиление мониторинга и расширение форм контроля за управлением и использованием федерального имущества, достижением установленных показателей деятельности путем:

построения карты рисков (контрольной среды), разделения функциональных обязанностей между участниками процесса управления, а также внедрения системы автоматического контроля, заложенной в системы процессинга;

формирования и реализации системы внешнего контроля, включая расширение форм и инструментов представления отчетности, усиления взаимодействия с уполномоченными контрольными органами при проведении проверочных мероприятий, а также обеспечения публичного контроля за управлением федеральным имуществом, включая вовлечение объектов в хозяйственный оборот;

контроля ключевых параметров, включая формирование долгосрочного прогноза результатов деятельности, оценки эффективности управления федеральным имуществом, в том числе с учетом основных финансовых результатов, оценки влияния отдельных направлений на совокупный результат деятельности, а также привязки текущих целей к стратегическим ориентирам;

создания системы внутреннего контроля органов, уполномоченных в сфере управления федеральным имуществом, в том числе путем формирования единых принципов осуществления деятельности подразделениями внутреннего контроля, перехода к регулярному получению и анализу данных для осуществления текущего мониторинга деятельности и обеспечения координации взаимодействия с органами внешнего контроля.

3.5. Направление по совершенствованию учета и мониторинга.

Единая система учета и мониторинга должна обеспечивать механизмы сбора, консолидации и представления информации для принятия и анализа эффективности управленческих решений в отношении объектов федерального имущества.

Ключевыми задачами по данному направлению являются:

а) повышение эффективности учета федерального имущества через определение состава и уровня детализации объектов учета, в том числе путем:

проведения комплекса мероприятий по выявлению и учету имущества, формированию в отношении него полных и достоверных сведений в рамках инвентаризации;

увеличения уровня детализации данных по объектам управления в части параметров, требуемых для принятия квалифицированных управленческих решений;

обеспечения полноты учета информации по правообладателям и контрагентам;

учета персонального закрепления физических лиц за объектами управления;

б) формирование и развертывание системы учета и управления федеральным имуществом путем:

реализации системы сбора, хранения и консолидации информации о текущем состоянии управления федеральным имуществом;

реализации механизма контроля целевых и индикативных показателей эффективности использования федерального имущества для обеспечения функций мониторинга финансово-экономической деятельности компаний с государственным участием;

внесения изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие создание правовых условий для реализации

функционала единой системы учета и управления федеральным имуществом;

развертывания уполномоченным органом системы персонифицированного управления федеральным имуществом;

формирования методологии учета финансовых параметров объектов, а также методики сравнительного анализа эффективности управления объектами;

построения системы объединения (интеграции) данных различных государственных реестров и информационных систем для повышения достоверности и снижения совокупных издержек ведения реестров;

в) формирование системы управления и хранения документов (библиотеки управленческих решений) путем:

перевода существующего бумажного архива документов в сфере управления федеральным имуществом в электронный вид, а также перехода к взаимодействию субъектов управления в электронной форме;

г) формирование системы статистического наблюдения в сфере управления федеральным имуществом в привязке к общим статистическим показателям экономики, в том числе для получения информации о структурных изменениях в режиме постоянного статистического мониторинга, путем:

создания соответствующих правовых оснований;

поэтапного запуска формирования и представления отчетности;

ж) формирование новых каналов взаимодействия субъектов управления федеральным имуществом, потенциальных инвесторов и общественности путем:

развития единого общедоступного информационного ресурса по управлению федеральным имуществом, позволяющего осуществлять межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, на которых возложено управление имуществом;

увеличения числа государственных услуг, оказываемых в отношении объектов федерального имущества, в электронной форме;

отказа от печатных средств массовой информации в качестве обязательных каналов доставки информации о федеральном имуществе при сохранении и развитии в качестве обязательных информационно-телекоммуникационных средств;

формирования широкого экспертного сообщества в области управления федеральным имуществом, в том числе образование Общественного совета.

Последовательная, планомерная и системная реализация Концепции является необходимым условием для обеспечения роста и проведения структурных изменений экономики Российской Федерации. Определение и формирование оптимальной структуры федерального имущества позволит не только снизить бремя расходов на содержание объектов управления, не задействованных для реализации функций и стратегических приоритетов государства, но и расширить материальную базу коммерческого сектора экономики. Дополнительным эффектом реструктуризации федерального имущества должно стать высвобождение трудовых ресурсов, задействованных в настоящее время в государственном секторе, что в условиях ограниченности рынка труда является еще одним важным фактором успешного развития. Планируемые изменения позволят повысить мобильность экономики Российской Федерации в условиях усиления глобальной конкуренции и ускорить переход к инновационному социально ориентированному развитию, качественному улучшению инвестиционного климата, снижению избыточных административных и иных ограничений, укреплению позиций российских компаний на мировых высокотехнологических рынках.

¹ Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», распоряжение Президента Российской Федерации от 25 мая 2010 г. № 343-рп, постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»», № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», от 20 июня 2011 г. № 499 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями», распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, от 20 июня 2011 г. № 1060-р.

² Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2008 г. № 506 «О внесении изменения в пункт 16 Положения об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»», от 31 декабря 2010 г. № 1214 «О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными государственными унитарными предприятиями», от 20 июня 2011 г. № 499 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями».

³ Федеральные законы от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 11 июля 2011 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 18 июля 2011 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также принятые в целях его реализации акты Правительства Российской Федерации и органов власти.

⁵ Федеральные законы от 29 июля 1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 17 июля 2009 г. № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции».

⁶ Федеральные законы от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», а также акты Правительства Российской Федерации и уполномоченных органов по их реализации.

⁷ Федеральный закон от 31 мая 2010 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также принятые во исполнение акты Правительства Российской Федерации и органов власти.